



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

СРАВНИТЕЛЕН ПРАВЕН АНАЛИЗ НА РУМЪНСКОТО И БЪЛГАРСКОТО ЗАКОНОДАТЕЛСТВО ПО ОТНОШЕНИЕ НА УПРАВЛЕНИЕТО НА БЕДСТВИЯ ПО ПРОЕКТ „EQUIPMENT SAVE OUR LIVES” С НОМЕР: ROBG-305, ФИНАНСИРАН ПО ПРОГРАМА ЗА ТРАНСГРАНИЧНО СЪТРУДНИЧЕСТВО INTERREG V-A РУМЪНИЯ-БЪЛГАРИЯ 2014-2020”



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Съдържание

1. УВОД	4
2. Обзор и анализ на европейското законодателство в Европейския съюз	7
3. Институционални рамки в Република България и Румъния. Преглед и анализ. Проблем, Решение и Резултат	13
3.1 Институционална Рамка в Република България	13
3.2. Институционална рамка в Румъния	23
3.3. Проблем	31
3.4 Решение	32
3.5. Резултат	33
4.1. Рамката за действие Хиого 2005-2015 на ООН „Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствията“	34
4.2 Транспониране на Рамката на Хиого в българското законодателство:	37
4.3. Транспониране на рамката на Хиого в Румънското законодателство.	42
4.4. Проблем	44
4.5. Решение	45
4.6. Резултат	46
5.Преглед и анализ на националното законодателство на Република България за управление на бедствията. Преглед и анализ на националното законодателство на Румъния за управление на бедствията. Проблем. Решение. Резултат	47
5.1. Преглед и анализ на националното законодателство на Република България за управление на бедствията	47



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

5.2. Преглед и анализ на националното законодателство на Румъния за управление на бедствията.....	64
5.3 Проблем.....	72
5.4 Решение.....	73
5.5 Резултат.....	74
6.Плана за действие на Рамковата програма от Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015 — 2030 г. Транспонирането ѝ българското и румънско законодателство. Проблеми. Решение. Резултат.	75
6.1 Проблем.....	80
6.2.Решение.....	81
6.3 Резултат.....	81



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

1. УВОД

Настоящият сравнителен правен анализ на румънското и българското законодателство по отношение на управлението на бедствия има за цел да намали уязвимостта на околната среда и да предотврати последиците от социалноикономическото бедствие, причинено от наводнения или пожари в граничния район. Запознаването в дълбочина със законодателството на двете държави в тези области е задължителна предпоставка за успешното осъществяване на целта на проект „Equipment save our lives” с номер: ROBG-305, финансиран по Програма за трансгранично сътрудничество INTERREG V-A Румъния-България 2014-2020”. Така ще се изяснят механизмите, с които двете държави си служат при изготвянето на планове и предприемане на мерки за превенция на бедствията. Предвид , че България и Румъния са държави членки на Европейския съюз следва задължително при разработването на анализа да се вземе предвид и европейското законодателство, което е не само задължително за имплементиране в правния свят на всяка една държава част от общността , но и спомага за унифициране на правилата до една голяма степен.

Настоящият правен анализ ще бъде използван като основа, върху която при изпълнение на проекта ще даде възможност за установяване на общи стратегически мерки, институционално партньорство и експертна мрежа в областта на управлението на риска и по този начин ще спомогне за решаването на идентифицираните сложен съвместен проблем, свързан с управлението и



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи”, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

реакцията при наводнения и пожари. Също така ще е от ключово значение при последващите предложения за подобряване на общинските планове в контекста на хармонизиране, обединяване и по-добра координация въз основа на извлечените поуки и последните европейски и международни регламенти и тенденции в тази област и взаимстване както на законодателни решения , така и на практически действие между двете държави (България и Румъния). Дейността ще допринесе значително за изпълнението на показателя за резултатите от проекта за подобряване на съвместното управление на риска в трансграничния регион, тъй като ще предостави ценна информация за настоящото състояние и ниво на адекватност в съответствие със законодателството на ЕС.

При изготвянето на сравнителния правен анализ е взето предвид , че и двете държави освен собствено законодателство относно управлението на бедствията и реакцията при събития с катастрофални характеристики както споменахме по-горе имат и разработени собствени структури, административна отговорност и организации за управление на бедствията , дейности на заинтересовани страни , стратегически и организационни документи. Друго основно направление на целта на настоящия сравнителен правен анализ е да се представи полезна информация не само за бенефициентите по проекта в изпълнение, на който се изготвя, но и за местните управленски звена, които в последствия могат да я използват за подобряване на регулирането, практическото управление и законодателната рамка, върху която стъпват при управлението на бедствията, а това от своя страна води и до полза за обществото като цяло. Сравнението между



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

двете законодателства уреждащи една и съща сфера в България и Румъния ще позволи по-голяма прозрачност и яснота на практиките както в община Моцаец, така и в Монтана и по този начин ще допринесе за синхронизирането и сътрудничеството между партньорите в областта на управлението на бедствия, което в крайна сметка ще доведе до установяване на добрите и лошите практики в България и Румъния, формулиране на предложения за тяхното усъвършенстване и не на последно място ще бъде и законова основа за привеждане на действащите планове за управление при бедствия и дейността на структурите отговорни за справянето с тях в съответствие с правната действителност и практическата необходимост при максимална икономия на ресурсите и ползи за обществото.

Дейността ще допринесе значително за изпълнението на показателя за резултатите от проекта за подобряване на съвместното управление на риска в трансграничния регион, тъй като ще предостави ценна информация за настоящото състояние и ниво на адекватност в съответствие със законодателството на ЕС.

За постигане на целите в разработката са решени следните задачи:

- Обзор и анализ на относимото Европейско законодателство;
- Преглед и анализ на националната институционална рамка на Република България
- Преглед и анализ на националната институционална рамка на Румъния



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

- Преглед и анализ на законодателството на Република България и местната уредба в Община Монтана относно управлението при бедствията
- Преглед и анализ на законодателството на Румъния и местната уредба в Община Моцацеи относно управлението при бедствията
- Очертаване на проблема – различията и липсата на синхронизация между Република България и Румъния
- Намиране на Решение
- Очертаване на резултат

Анализът е разработен в обхват и съдържание съгласно местното законодателство на Република България, Румъния като са отчетени и добрите Европейски практики.

2. Обзор и анализ на европейското законодателство в Европейския съюз

Република България и Румъния са държави членки на Европейския Съюз, като такива те следва да съобразяват местно си законодателство с това на общността. С цел създаването на една обща рамка европейското законодателство има задължителни регламенти и директиви, които следва да бъдат имплементирани в местното законодателство на всяка държава членка и правила, които следва да бъдат съблюдавани. Следователно за постигане на целите на настоящия сравнителен правен анализ задължително на първо място следва да се обърне



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

внимание на европейското законодателство в областта на управлението на бедствия, тяхната превенция и действия при настъпването им.

Всяка от държавите членки на ЕС е била сполетявана от природни бедствия с тежки последици. Бедствията стават причина както за сериозни икономически загуби резултиращи се в щети за милиарди евро, които от своя страна водят до разклащане на икономическата стабилност на конкретната държава, но и до нарушаване или дори и спиране на икономическия ѝ растеж, така и взимат човешки жертви. Природните бедствия могат да имат и трансгранични последици и буквално да застрашат цели райони в съседни държави. Като част от една общност и разбирайки и оценявайки тежките последици от едно бедствие не само за конкретната държава на територията, на която се е случило , но и за общността като цяло Европейската комисия изготвя т.нар. Механизъм за гражданска защита на Европейския съюз (МГЗС).

На първо място следва да се уточни , че проблемът с природните бедствия, превенцията им, справянето с тях и техните последици е глобален проблем. Те могат да възникнат навсякъде и по всяко време, както и да бъдат породени от различни причини, включително и причинени от човек, както е масовият случай на горски пожари например. С оглед намаляването на последиците от бедствията е важно реакцията да бъде незабавна, а за да бъде и ефективна следва тя да бъде регулирана и да отговаря на определени нормативни правила , които да следва. Целта на европейското законодателство в тази насока е насочено точно към



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

създаване на механизми за управление и предотвратяване на последиците от бедствията , знаейки , че доброто управление на бедствията спасява животи, а ефективната координация между различните органи предоставящи помощ е от решаващо значение за успешната подготовка и реакция при бедствия.

Механизмът за гражданска защита на Европейския съюз (МГЗС) е създаден през 2001 г. Настоящата правна рамка установяваща неговото съществуване и механизми е в Решение № 1313/2013 г. на Европейския парламент и на Съвета от 17.12.2013 г изменено и допълнено с РЕШЕНИЕ (ЕС) 2019/420 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА от 13 март 2019 година, за да насърчава бързата и ефективна оперативна координация между националните служби за гражданска защита. В съответствие с Решение № 1313/2013 г. Механизмът за гражданска защита на Европейския съюз (МГЗС) следва да подсигурира защита, която има следния обхват: преди всичко да подсигурира защита на населението, опазвайки най-съкровената ценност живота и физическата цялост на населението, същевременно обаче следва да гарантира защитата и опазването на околната среда и имуществото, в това число и културното наследство. Механизмът за гражданска защита на Европейския съюз (МГЗС) е създаден с цел чрез него да се създаде защита срещу всички видове природни и причинени от човека бедствия, включително екологични бедствия, замърсяване на морската среда и извънредни ситуации, свързани с остри здравословни проблеми, които възникват на територията на Съюза или извън



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

него. Механизмът предвижда способности за съдействие в допълнение към способностите за реагиране на всяка засегната държава.

В духа на солидарност, наложен като един от основните принципи на функциониране на Европейския Съюз още с Договора за функциониране на Европейския Съюз е заложена клауза за солидарност. В чл. 222 ДФЕС е уредено, че в случаи на природно или предизвикано от човека бедствие съюзът мобилизира всички налични правни инструменти предоставени му от държавите-членки. Тази клауза за солидарност следва да приеме своята правна рамка, която да определи механизмите, редът и условията за прилагането ѝ. В изпълнение на чл. 222 ДФЕС, съгласно който това става чрез приемането на Решение прието от Съвета по съвместно предложение на Комисията.

Решение № 1313/2013 г., което създава правната рамка редът и условията за функциониране на Механизмът на Съюза представлява явен израз на Европейската солидарност, чрез осигуряване на практически и своевременен принос за превенцията на бедствия и готовността за тях и за реакцията при бедствия и непосредствена заплаха от бедствия, без да се засягат съответните водещи принципи и механизми в областта на гражданската защита. Следователно в него са застъпени принципите да не се накърняват реципрочните права и задължения на държавите членки, произтичащи от двустранни или многостранни договори, както и в никакъв случаи това не може да се приеме за намаляване на отговорността на държавите членки да защитават населението,



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

околната среда, както и имуществото на тяхна територия, а именно обратното да ги подпомага за изпълнението на тези задачи.

Механизмът за гражданска защита на Европейския съюз (МГЗС) е насочен към консолидиране на усилията на държавите-членки, както и подпомагане на по-нататъшното развитие и по-добрата интеграция на транснационалните системи от общо Европейски интерес за откриване, ранно оповестяване и предупреждаване. Задължение на Съюза е да подпомага държавите членки и да им съдейства за свеждане до минимум на необходимото им време за реагиране при бедствия.

Механизмът на Съюза следва да улесни мобилизирането и координирането на операциите по оказване на помощ. Механизмът на Съюза следва да се основава на структура на Съюза, състояща се от Координационен център за реагиране при извънредни ситуации (ERCC), Европейски капацитет за реагиране при извънредни ситуации (EERC) под формата на доброволно обединяване на предварително заделени от държавите членки способности, обучени експерти, Обща система за комуникация и информация при извънредни ситуации (CECIS), управлявана от Комисията, и точки за контакт в държавите членки. Той следва да осигури рамка за набиране на потвърдена информация за положението, за разпространяването ѝ до държавите членки, както и за споделяне на извлечените от операциите поуки.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Механизмът на Съюза има две основни цели. На първо място да засили сътрудничеството между Съюза и държавите членки и да улесни координацията в областта на гражданската защита с цел подобряване на ефективността на системите за превенцията, готовност и реагиране при природни и причинени от човека бедствия.

Основният Европейски документ, чиито условия държавите-членки на ЕС трябва да изпълнят що се отнася до оценка и управление на риска от наводнения, е Директива 2007/60/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2007 година.

Според изискванията на Директива 2007/60/ЕО оценката и управление на риска от наводнения във всяка държава членка се състои от три етапа:

- Изготвяне на Предварителна оценка на риска от наводнения;
- Съставяне на Карти на карти на районите под заплаха от наводнения и Карти на райони с риск от наводнения;
- Разработване на План за управление на риска от наводнения (ПУРН) с включена Програма от мерки (ПоМ)

В настоящият сравнителен правен анализ Директива 2007/60/ЕО намира място и приложение по отношение на двете държави и България и Румъния. В чл. 9 на Директивата е заложено задължението за държавите-членки да предприемат необходимите мерки за съгласуване на прилагането ѝ, като обърнат особено



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, е-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

внимание на възможностите за подобряване на ефикасността, обмяна на информация за постигане на съвместно действие и извличане на ползи. Успешното транспониране на императивните разпоредби означава, че и двете държави следва да са налице изброените по-горе три етапа. Приликите и разликите са предмет на анализа на местното законодателство на двете държави и успешното им транспониране в тях.

3. Институционални рамки в Република България и Румъния. Преглед и анализ. Проблем, Решение и Резултат

3.1 Институционална Рамка в Република България

Министерския съвет формира и осъществява държавната политика в областта на защитата при бедствия, осъществявайки общо ръководство на защита при бедствия. За подпомагане на дейността му се създава Съвет за намаляване на риска от бедствия, който включва представители на ръководствата на министерствата, ведомствата, Българската академия на науките, висши училища, научно-изследователски институти, Националното сдружение на общините в Република България, Българския Червен кръст и юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия.

За следене и изпълняване на националния план за защита при бедствия със заповед на министър-председателя на Република България се създава национален щаб с поименно определени ръководител и членове. Логистично,



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

административно и комуникационно националният щаб се обслужва от Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" - МВР, както и от компетентните с оглед характера на бедствието министерства, ведомства и институции.

Към Министерски съвет се създава и Съвет за намаляване на риска от бедствия, който се председателства и представлява от Министъра на вътрешните работи. Дейността на съвета е изключително важна, в неговите компетенции са дейностите по :

- Разработване и предлагане на Министерския съвет Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия;
- Разработване и предлагане на Министерския съвет Национална програма за намаляване на риска от бедствия и годишни планове.
- Разработване и предлагане на Министерския съвет Национален план за защита при бедствия;
- Преразглеждане и актуализиране планиращите документи и координира изпълнението им.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, е-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

- Подпомагане на Министерски съвет при разработването и прилагането на закони и подзаконови нормативни актове, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия;
- Предлага изготвянето и дава становища по проекти на нормативни актове, свързани с провеждането на държавната политика за намаляване на риска от бедствия;
- Съвета подпомага Министерския Съвет при формирането и изпълнението на секторните политики, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия;
- Прави преглед и изготвя годишен доклад до Министерския съвет за състоянието на защитата при бедствия;
- Осъществява комуникация със Секретариата на Международната стратегия за намаляване на бедствията на Организацията на обединените нации (United Nations International Strategy for Disaster Reduction – UNISDR);
- Разработва насоки, свързани със защитата при бедствия



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Законът за защита при бедствия и Законът за МВР определят функциите, дейностите, управлението и структурата на властите на общинско и областно ниво и техните задължения и отговорности по време на и след бедствие. Областните управители и кметовете имат основна отговорност за защита при бедствия съответно на областно и общинско ниво. По време на фазата на реагиране съществува тясно сътрудничество между Регионална дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“, областните управители и кметовете.

Планове за защита при бедствия, изготвени на областно и общинско ниво, са разработени на база Националния план за защита при бедствия и се одобряват от областния управител и съответно от кмета/ общинския съвет. Възложени са отговорности, както на институции, така и на отделни лица, съгласно тяхната правна роля и мандат. По принцип, отговорностите на областния управител и кмета включват дейности във всички фази на управлението на риска от бедствия, не само в областта на планирането и реагирането при извънредни ситуации. Например, те председателстват въведения координиращ орган на областно и общинско ниво, който е описан като „щаб“.

С оглед целите на настоящия правен анализ следва да се очертаят точно всички компетентните органи на местно ниво за разработване, приемане, координация и изпълнение на плановете за защита при бедствия са:



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

1) На първо място това е Областният Управител

Областният Управител организира и ръководи защитата при бедствия в областта; организира и отговаря за обучението на областната администрация за начините на поведение и действие при въвеждане на областния план за защита при бедствия; координира и контролира подготовката за бедствия, извършвана от областната администрация, териториалните звена на министерствата и ведомствата, юридическите и физическите лица в областта; организира и контролира изпълнението на превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия; предоставя данни за изготвянето на Националната програма за намаляване на риска от бедствия и Националния план за защитата при бедствия; създава организация за ранно предупреждение за бедствия; създава със заповед областен щаб за изпълнение на областния план за защита при бедствия и за взаимодействие с националния и с общинските щабове; координира и контролира разработването и изпълнението на областната програма за намаляване на риска от бедствия; координира и контролира разработването и изпълнението на областния план за защита при бедствия; със заповед определя ръководител на операциите. За подпомагане на областният Управител при извършване на дейността му се създава Областен щаб, по модел и подобие на националния щаб. В този смисъл той изпълнява и сходни дейности, а именно :

- Изготвя анализ и оценка на обстановката при бедствие;



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

- Предлага на областния управител за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
- Осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
- Информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;
- Докладва на областния управител за хода на провежданите защитни мероприятия

От своя страна дейността на областният щаб се подпомага от областен съвет. Той се състои от кметовете на общини или оправомощени техни представители, по един представител на общинския съвет от всяка община на територията на областта, директорът на регионална дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението", директорът на областната дирекция на МВР, командирът на военното



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, е-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

формирование на територията на областта, директорът на териториалната дирекция на Държавна агенция "Национална сигурност", директорът на центъра за спешна медицинска помощ, ръководителите на териториалните звена на централната администрация на изпълнителната власт, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия.

Областният Съвет се председателства и представлява от Областни Управител. От своя страна Областният Съвет изпълнява указанията и насоките на Съвета за намаляване на риска към МС.

Областният съвет има следните правомощия:

- разработва и координира изпълнението на областната програма за намаляване на риска от бедствия;
- координира дейностите по изпълнение на общинските програми за намаляване на риска от бедствия;
- разработва, преразглежда и актуализира областния план за защита при бедствия;
- съгласува общинските програми за намаляване на риска от бедствия;



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

- съгласува общинските планове за защита при бедствия;
- прави преглед и изготвя годишен доклад до намаляване на риска към МС за състоянието на защитата при бедствия на територията на областта.

2) На второ място за всяка конкретна Община това е кметът

В неговата компетентност в областта на дейността по защита от бедствия спадат следните дейности:

- организира и ръководи защитата при бедствия на територията на общината;
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от бедствия;
- създава организация за ранно предупреждение за бедствия;
- планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за защита при бедствия;
- създава със заповед общински щаб за изпълнение на общинския план за защита при бедствия и за взаимодействие с щабове
- със заповед определя ръководител на операциите;
- координира и контролира разработването и изпълнението на общинската програма за намаляване на риска от бедствия;
- координира и контролира разработването и изпълнението на общинския план за защита при бедствия;



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

- осигурява способностите за реагиране на общината;
- организира и отговаря за обучението на общинската администрация и населението на съответната община, за начините на поведение и действие при бедствия и изпълнение на необходимите защитни мерки;
- предоставя данни за изготвянето на областната програма за намаляване на риска от бедствия и на областния план за защита при бедствия;

За подпомагане на кмета при извършване на дейността му се създава Общински щаб, който извършва следните основни дейности:

- анализ и оценка на обстановката при бедствие;
- предлага на кмета на общината за одобрение решения относно необходимия обем и ресурсно осигуряване на спасителни и неотложни аварийно-възстановителни работи за предотвратяване, ограничаване и ликвидиране на последствията от бедствието и за подпомагането на засегнатото население;
- осъществява контрол по изпълнението на задачите и мерките за овладяване на бедствието;
- информира чрез медиите населението за развитието на бедствието, за предприетите действия за неговото ограничаване и овладяване и за необходимите предпазни мерки и действия;



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

- докладва на кмета на общината за хода на провежданите защитни мероприятия.

Към Общинският щаб се създава Общински съвет за намаляване на риска от бедствия, който да го подпомага в извършване на дейността му. Той се състои от заместник-кметовете на общината, главният архитект на общината, представители на общинския съвет, ръководители на структурите за спешно реагиране, юридически лица, включително юридически лица с нестопанска цел, и други, имащи отношение към намаляването на риска от бедствия.

Общинският съвет за намаляване риска от бедствия се председателства и представлява от Кмета на съответната Община.

Дейността на общинския съвет за намаляване на риска от бедствия се изразява в :

- разработване и координиране на дейностите по изпълнението на общинската програма за намаляване на риска от бедствия;
- разработване, преразглеждане и актуализиране на общинския план за защита при бедствия;
- прави преглед и изготвя годишен доклад до Съвета за намаляване на риска към МС за състоянието на защитата при бедствия на територията на общината.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

3.2. Институционална рамка в Румъния

Институционалната структура за управление на риска при бедствия в Румъния включва система от различни държавни органи. Подобно на българската институционална структура румънската също се състои от централни, териториални и местни публични администрации.

В Румъния сред институциите отговорни за управлението на бедствията основна роля има и Отделът за извънредни ситуации (The Department for Emergency Situations DES) и Главният инспекторат за извънредни ситуации (The General Inspectorate for Emergency Situations GIES). Те са създадени и действат към Министерството на вътрешните работи. Основната им дейност е в областта на и респективно носят отговорност за реакция, готовност и превенция на бедствията на територията на Румъния.

За разграничаване на двете агенции следва да се разгледа в по-задълбочен аспект компетенциите и дейностите, за които са отговорни съгласно действащото румънско законодателство.

- 1) Отделът за извънредни ситуации (The Department for Emergency Situations DES) координира обществената политика по управление на бедствията, като междуременно координира и функции в областта на управлението на



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

бедствията и на други министерства, различни от Министерство на Вътрешните Работи съгласно закона, като например Министерството на регионалното развитие и публичната администрация, Министерството на околната среда и изменението на климата, Министерството на земеделието и развитието на селските райони, Министерството на здравеопазването, Министерството на Образование и Министерство на икономиката.

- 2) Главният инспекторат за извънредни ситуации (The General Inspectorate for Emergency Situations GIES) отговаря за превенцията и управлението на бедствия и управлява Националния оперативен център. Въпреки това, специфични роли и отговорност за дейностите по управление на бедствията се провеждат освен на централно, така и на общинско, областно и местно ниво, с действия, които се администрат, например, от комитети за извънредна ситуация или професионални обществени служби за извънредни ситуации (окръжни инспекции за извънредни ситуации) .

Компетентни органи за управление на бедствията на Централно ниво.

- 1) Министерството на публичните финанси отговаря за интервенционния фонд. Интервенционният фонд е създаден съгласно императивните разпоредби на Закон 500/2002 и е предназначен за подпомагане на разходи, свързани с бедствия. Размерът на интервенционния фонд се определя ежегодно, а



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

първоначалните вноски обикновено са около 4 милиона евро, но по преценка Парламентът може да бъде увеличен. В случай на големи бедствия, с цел възстановяване в най-голяма степен на нанесените щети (щети надвишаващи 3 милиарда евро или 0,6 процента БНД), правителството може да има достъп и до фонд „Солидарност“ на Европейския съюз за ремонт на критични инфраструктури, спасяване и временно подслон, ремонти на културно наследство и отстраняване на отпадъци и почистване.

2) Министерството на регионалното развитие и публичната администрация (МРРПА) отговаря за намаляването на сеизмичния риск и за интегрирането на рисковете от бедствия и климата в общинските, местни, земеделски и регионални планове. Националната програма за местно развитие обхваща инфраструктура - пътища, мостове, пречиствателни станции, училища, болници и културни сгради, а поредица от по-малки програми са посветени на спортните сгради. МРРПА също отговаря за програмите, насочени към намаляване на сеизмичния риск в сградите с висока степен на риск. МРРПА се стреми да разработи подобрена стратегия за справяне със сеизмичния риск в многофамилните жилищни сгради като част от по-широкия си дневен ред за жилищната реформа. И накрая МРРПА, е отговорна за укрепването на строителните норми срещу сеизмичния риск за нови и съществуващи сгради и наскоро поръча допълнителни подобрения. Министерството на регионалното развитие също носи отговорност за подпомагане на областните



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

и местни власти за управление и оценка на риска от климатични и бедствия в развитието и градските планове.

3) Министерството на водите и горите е отговорно за изпълнението и спазването на Директива 2007/60/ЕС, която включва:

- предварителна оценка на риска от наводнения в речните басейни и крайбрежните зони;
разработване на карти на опасностите от наводнения и карти на риска от наводнения в зоните с висок риск;
- разработване на планове за управление на риска от наводнения в тези зони. Тези планове трябва да включват мерки, които ще намалят потенциалните неблагоприятни последици от наводненията за човешкото здраве, околната среда, културното наследство и икономическата дейност и следва да се съсредоточат върху превенцията, защитата и готовността. Понастоящем Румъния отговаря на Директивата за наводненията и съгласно плановете за управление на наводненията са идентифицирани повече от 3,7 милиарда евро инвестиции в защита от наводнения.

4) Министерството на околната среда и изменението на климата (МОСИК) е органът, отговорен за администрирането на Националната система за изменение на климата. МОСИК също отговаря за оценката на емисиите на



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

парникови газове. Предишната Националната стратегия за изменението на климата за периода 2005–2007 за Румъния беше съсредоточена върху изпълнението на задълженията си по отношение на изменението на климата, включително адаптиране към въздействието на изменението на климата, намаляване на въглеродната интензивност в националната икономика и повишаване на конкурентоспособността му. Тази стратегия беше актуализирана в Националната стратегия за изменението на климата за периода 2013–2020 г. Тази стратегия се отнася до последиците от изменението на климата за безопасността на водите, селското стопанство, енергетиката, транспорта, промишлеността, застраховането, биоразнообразието, здравеопазването, туризма, горското стопанство, инфраструктурата и развлекателните дейности.

- 5) Националният институт по хидрология и управление на водите (НИХУВ) отговаря за оповестяването на предупреждения за наводнения, в случаите когато е възможно и за внезапни наводнения, когато не могат да се предвидят, суша, лед и замърсяване на въздуха чрез ежедневни и месечни бюлетини. Националната метеорологична администрация предоставя свободно достъпна информация чрез своя уебсайт за предупреждения, прогнози и „сегашни прогнози“, както и за регионални и сезонни прогнози. Те също така предоставят ежеседмични агрометеорологични прогнози и карти на



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

влажността на почвата. Тази информация се предоставя на широк кръг от министерства и на Червения кръст и националните медии.

6) Националният институт за физика на Земята разполага с цялостна система за сеизмичен мониторинг и може автоматично да изчислява магнитуда, местоположението и дълбочината на земетресенията случващите се на територията на Румъния за секунди. В зависимост от атрибутите на земетресението, Институтът може да осигури ранно предупреждение за уязвимите инфраструктури преди пристигането на най-вредните земетресения - за около 15-25 секунди. Това е достатъчно, за да се подтикнат аварийни процедури в плана за ядрена енергия на страната - процес, който вече съществува. Тази система може също така да даде възможност за автоматично изключване на газ и електричество, например в засегнатите райони, като се намали вероятността от пожар след земетресение. Макар че това е технически и финансово осъществимо, процесите за гарантиране на безопасността на тези съоръжения все още не са налице, тъй като регулациите не изискват действия от страна на частни собственици.

7) В случай на голяма извънредна ситуация община, министерство или друг орган може да поиска заседание на Националния комитет за специални извънредни ситуации (НКСИС). НКСИС се формира с представители на всички министерства, като представителите са министърът или секретар,



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

включително Министерството на вътрешните работи и Министерството на публичните финанси, и се председателства от министъра на вътрешните работи. При свикването на НКСИС началникът на Отдела за извънредни ситуации докладва за параметрите на бедствието. Според правителствено решение (GD) не. 94/2014, НКСИС изготвя препоръки и издава решения по отношение на правителствени действия, които трябва да бъдат предприети, за да се реагира на бедствие, авария или извънредна ситуация, свързана с природни, технологични, биологични или радиологични явления, които са възникнали, или непосредствена заплаха от природни бедствия. НКСИС също така се справя с извънредни ситуации във връзка със здравето. Решенията се гласуват от всички нейни членове, съгласно GD № 94/2014. НКСИС също така може да препоръча на правителството предприемането на набор от действия, които да спомогнат за по-бързото и ефективно справяне с бедствието. Препоръките на НКСИС се предоставят на министър-председателя за вземане на решение.

На регионално ниво компетентни органи в областта на управлението на бедствия: Националният комитет за специални извънредни ситуации действа на национално ниво, с Решение се образуват три звена действащи на регионално и местно ниво както следва:



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

- 1) Регионален комитет за извънредни ситуации формира с представители на местната власт, като представителите са областният управител и доброволчески формирования, включително и ръководителите на различни институции и частни компании, чиято дейност е под специален режим и може да доведе до бедствие, както и национални органи на регионално ниво отговорни и изпълняващи дейности за управлението на бедствията в съседните трансгранични райони на съседни държави. Такова взаимодействие се осъществява и между Областите Монтана в България и Моцацеи в Румъния. Изпълнява решенията и планове приети от Националния комитет за специални извънредни ситуации. Дейността му се подпомага от Регионален Комитет
- 2) Местен комитет за извънредни ситуации формира с представители на местната власт, като представителите са кметът на съответната община, заместник кметът, секретарят на общината и доброволчески формирования, включително национални органи на местно ниво отговорни и изпълняващи дейности за управлението на бедствията в съседните трансгранични райони на съседни държави. Такова взаимодействие се осъществява и между Община Монтана в България и Моцацеи в Румъния. Изпълнява решенията и планове приети от Националния комитет за специални извънредни ситуации и на Регионален комитет за извънредни ситуации.

Регионален комитет за извънредни ситуации и Местен комитет за извънредни ситуации могат да създават общински, съответно областни планове за действия и



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

да отправят предложения до Националния комитет за специални извънредни ситуации. Предложените планове обаче следва да са съобразени с националната стратегия за управление на бедствията на Румъния и подлежат на задължително одобрение от органите на Централно ниво.

3.3. Проблем

На институционално ниво Република България и Румъния имат значително много сходства. Това се дължи на факта, че и двете държави са членки на Европейския Съюз, като такива те имат задължението да транспонират в законодателствата си задължителните Механизъм за гражданска защита на Европейския съюз (МГЗС), двете са страни приели Рамката за действие Хиого 2005-2015 на ООН „Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствията“ и Плана за действие на Рамковата програма от Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015 — 2030 г. и Директива 2007/60/ЕС, Директива 2008/114/ЕО на съвета и редица други задължителни нормативни актове изграждащи основната правна институционална рамка.

На местно и регионално ниво българското законодателство дава повече правомощия на Областния Управител и Кметът на Община като самостоятелни фигури, докато в Румънското законодателство техните правомощия са през управляваните от тях Регионален комитет за извънредни ситуации и респективно Местен комитет за извънредни ситуации. В българското законодателство властите на областно и общинско ниво имат ясно определени роли в управлението при



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

бедствия по Закона за защита при бедствия. Въведени са в употреба организационни структури за сътрудничество и координация по време на извънредна ситуация между национални, областни и общински власти.

И в Община Монтана и в Община Моцацеи се изработват и прилагат планове за защита при бедствия съобразени и изработени от компетентните органи на база и в изпълнение на Националните стратегии и планове за защита при бедствията на двете държави. Макар обаче стъпили на една обща нормативна рамка те съдържат своите организационни и функционални различия. В момент на сътрудничество в ситуация на опасност или бедствие това би било проблем. Предвид стремежа и на двете държави и общини респективно да разработят механизми , чрез които да се реагира максимално бързо и да се предотврати бедствието , или в случаи на невъзможност вредните последици от същото синхронизирането на различните механизми в двата гранични района би ги забавило необосновано.

3.4 Решение

Приоритет заложен и в двете Национални стратегии за защита при бедствия и общински планове защита при бедствия е засилване на трансграничното сътрудничество и насърчаване на местните комитети да работят в постоянно взаимодействие. Като последваща стъпка трябва да се сключат съответните споразумения за сътрудничество и взаимопомощ между Община Монтана и Община Моцацеи в случаи на бедствия. В тях следва да разпишат точни и ясни правила , механизми и планове за действия, които партньорите могат да следват при



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, е-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

възникване на извънредна ситуация. Могат да се създадат общи доброволчески формирания, състоящи се от членове от българска и румънска страна, с общи вътрешни правила, за които да се организират тренировъчни обучения и запознаване с основните рискове и специфики на двете общини.

Освен това може да се разработи съвместно стандарт или насоки за управление на риска при бедствия, както и съвместна платформа на общинско ниво, за да се подобри сътрудничеството и координацията на партньорите.

3.5. Резултат

В резултат ще има постоянна комуникация, тренировъчни обучения, точни и ясни механизми и правила за реакция на компетентните органи на местно ниво. Това ще спомогне и двете страни да си помагат адекватно, навременно и ефективно в случаи на бедствия. В ресурса им ще бъдат включени всички нива на компетентните органи, в това число и доброволчески формирания. Разработването на стандарт или насоки за управление на риска от бедствия на областно и общинско ниво, би дало на партньорите възможност за прилагането на съвместен подход и определяне на рамка за споделяне на информация.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

4. Рамката за действие Хиого 2005-2015 на ООН „Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствията“. Транспонирането ѝ българското и румънско законодателство. Проблеми. Решение. Резултат.

4.1. Рамката за действие Хиого 2005-2015 на ООН „Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствията“

ООН участва активно в борбата за намаляване на бедствията включително в насока за тяхната превенция. През 1999 г. Организацията на обединените нации приема международна стратегия за намаляване на бедствията и е създадена и Службата на ООН за намаляване на риска от бедствия (United Nations Office for Disaster Risk Reduction), наричана по-долу UNISDR, която изпълнява функциите на секретарят. През годините от създаването си UNISDR не спира да извършва дейност с насоченост предотвратяването на бедствията и превенцията им във възможно най-ранен етап.

Рамката за действие на Хиого е приета на международната конференция за превенция на риска , която се проведе от 18 до 22 Януари 2005 г. в Кобе, Хиого, Япония. Конференцията не само очерта необходимостта от изграждане и устойчивост на нациите , техните механизми за борба с бедствията , но популяризира и наложи унифицираният стратегически и системен подход. Ясно очерта , че по този начин ще бъдат идентифицирани начините на изграждане на устойчивост на нациите към бедствията , както и намаляване на риска и уязвимостта



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Рамката за действие на Хиого – изграждане на устойчивост на нациите и общностите е първият план за обяснение, описание и детайлизиране на работата, изисквана от всички сектори и участници за намаляване на загубите от бедствия. Тя е разработена и съгласувана с много партньори за намаляване на риска от бедствия - правителства, международни агенции, експерти в областта на бедствията и много други - за въвеждането им в обща система за координация. Рамката на Хиого очертава пет приоритета за действие и предоставя ръководни принципи и практически средства за постигане на устойчивост на бедствия. Неговата цел е да намали значително загубите от бедствия до 2015 г. чрез изграждане на устойчивост на нациите и общностите към бедствия. Това означава намаляване на живота и социалните, икономическите и екологичните активи при нанасяне на опасности.

Рамката за действие на Хиого е задължителна и е транспонирана в законодателствата на Република България и Румъния. При сравнителният анализ на законодателствата на двете държава в областта на бедствията следва да се очертаят на първо място залегналите в нея 5 приоритетни действия и да се проследи в отделните законодателства как двете държави са успели да ги пренесат, с оглед постигането на целите на настоящия анализ.

Първото приоритетно действия е : Гарантиране, че намаляването на риска от бедствия е национален и местен приоритет със силна институционална основа за изпълнение. Страните, които разработват политическа, законодателна и институционална рамка за намаляване на риска от бедствия и които са в състояние



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

да развиват и проследяват напредъка чрез специфични и измерими показатели, имат по-голям капацитет за управление на рисковете и за постигане на широко разпространен консенсус, ангажираност и спазване на мерките за намаляване на риска от бедствия във всички сектори на обществото.

Второто приоритетно действие: Идентифициране, оценка и мониторинг на рисковете от бедствия и засилване на ранното предупреждение. Отправната точка за намаляване на риска от бедствия и за насърчаване на култура на устойчивост на бедствия се състои в познаването на опасностите и физическите, социалните, икономическите и екологичните уязвимости на бедствията, пред които са изправени повечето общества, и на начините, по които се променят опасностите и уязвимостите в краткосрочен и дългосрочен план, последвани от действия, предприети въз основа на тези знания.

Трето приоритетно действие Използване на знания, иновации и образование за изграждане на култура на безопасност и устойчивост на всички нива. Бедствията могат да бъдат значително намалени, ако хората са добре информирани и мотивирани към култура на превенция на бедствия и устойчивост, което от своя страна изисква събирането, компилирането и разпространението на съответните знания и информация за опасностите, уязвимостите и капацитета.

Четвърто приоритетно действие Намаляване на основните рискови фактори. Рисковете от бедствия, свързани с променящите се социални, икономически, екологични условия и използване на земята, както и въздействието на опасностите,



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

свързани с геоложките събития, времето, водата, променливостта на климата и изменението на климата, са разгледани в планирането и програмите за развитие на сектора, както и в след бедствия. ситуации.

Пето приоритетно действие Укрепване на готовността за бедствия за ефективно реагиране на всички нива. По време на бедствия, въздействията и загубите могат да бъдат значително намалени, ако властите, лицата и общностите в райони, изложени на опасност, са добре подготвени и готови да действат и са оборудвани със знания и капацитет за ефективно управление на бедствия.

4.2 Транспониране на Рамката на Хиого в българското законодателство:

Оперативната защита при бедствия се извършва съобразно действащите планове за защита при бедствия. Съобразно българското законодателство плановете за защита при бедствия се разработват на общинско, областно и национално ниво.

Това е комплексна дейност, която обхваща разработване и актуализация на национална стратегия за намаляване на риска от бедствия, национална програма за намаляване на риска от бедствия, секторни и регионални програми, свързани с намаляване на риска от бедствия, областни програми за намаляване на риска от бедствия и общински програми за намаляване на риска от бедствия.

Националната стратегия за намаляване на риска от бедствия се изготвя от Министерския съвет и задължително се публикува за обществено обсъждане на



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

интернет страницата на Министерски съвет. Стратегията е със срок на действие не по-малко 10 години.

Действащата към момента Национална стратегия за намаляване на риска от бедствия е приета в пълно съответствие с императивните правни норми на Закона за защита при бедствия, чрез който в българското законодателство се имплементира Механизмът за гражданска защита на Европейския съюз (МГЗС), Рамката за действие Хиого 2005-2015 на ООН „Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствията“, Плана за действие на Рамковата програма от Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015 — 2030 г. и Директива 2007/60/ЕС, Директива 2008/114/ЕО на съвета.

Националната стратегия за намаляване на риска на Република България е приета на 19.07.2018 г. и е със срок на действие за периода 2018-2030 г. тя надгражда предишната национална стратегия за намаляване на риска на Република България. Стратегията очертава една основна стратегическа цел, която определя и петте приоритета за действие. Статистиката показва, че през последните години България е била засегната предимно от наводнения, екстремни температури, бури, пожари и земетресения. За съжаление в страната се регистрирани и редица случаи на транспортни и индустриални инциденти, които са отнели живота на много хора и са нанесли значителни щети.

В периода 2002 г. -2017 г. България е мобилизирала пет пъти фонд „Солидарност“ на Европейския съюз, поради възникнали бедствия, четири от които класифицирани



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

като „голямо природно бедствие“ и съответно едно, като „регионално природно бедствие“

Стратегията е основна стъпка предполагаща изграждане на всеобхватна и съгласувана рамка за превенция на бедствия . Прилагането на Стратегията ще гарантира намаляване на риска от бедствия издигайки я в национален приоритет и ще допринесе за предотвратяване на бедствия и смекчаване на последиците от тях чрез активно участие на всички нива на управление (централно, регионално и местно) чрез добра координация между отговорните институции. Механизмът за работа между които и координацията на дейността им е регламентирана в Закона за защита при бедствия.

Настоящата стратегия , както и Националната стратегия за намаляване на риска на Република България действие за периода 2014-2018 г е основен документ върху който се развива националната политика в областта на управлението на бедствията респективно и тяхната превенция, механизмите за реакция и възстановяването от неблагоприятните последици. Основният приоритет е анализът, оценката и картографирането на европейски критични инфраструктури и оценката на необходимостта от подобряване на тяхната защита, съгласно влязлата и транспонирана вече Директива 2008/114/ЕО НА СЪВЕТА от 8 декември 2008 година.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

В българското законодателство оперативна защита се осъществява чрез единната спасителна система, която очертава основните дейности по защита на населението, които следва да се предприемат при възникване на бедствия.

Закона за водите препраща към Закона за защита при бедствия, който е нормативният акт в действащото българско законодателство, който създава рамката, основните действия, които задължително следва да се предприемат в случай на възникване на опасност с цел бърза и ефикасна защита на населението, като основна ценност.

Разглеждайки дейностите в обхвата на оперативната защита разписани от законодателя става ясно, че единната спасителна система намира приложение при всички видове бедствия.

Единната спасителна система има ясно разписани дейности, сред които задължително разписани и следва да се предприемат са следните: Предупреждение на населението. Информираността на населението и предварителната подготовка може до голяма степен да намали вредоносните последици и обхвата на бедствието; изпълнение на неотложни мерки за намаляване на въздействието – навременното прилагането на нормативно разписани неотложни мерки в случай на възникване на бедствието и ограничаване до колкото е възможно на вредоносните последици.; оповестяване – информираността на населението е изключително важна, поради това и в изпълнение на транспонираните в националното законодателство международни актове, следва чрез средствата за масово оповестяване, както и с



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

всички възможни други средства населението да бъде информирано. Поради естеството на бедствията, които в голям процент не могат да бъдат предвидени и предварително предотвратени законодателят предвижда и дейности, които следва да се предприемат незабавно от момента на настъпването им и превантивни такива, които да подобрят обществената информираност по отношение на различните видове бедствия и реакциите, които следва да се предприемат при тяхното настъпване.

Поради тази причина създаването и ефективното функциониране на Единната спасителна система е от такова водещо значение. В това число влизат дейностите по организиране и провеждане на спасителни операции; оказване на медицинска помощ при спешни състояния, оказване на първа психологична помощ на пострадалите и на спасителните екипи в тези дейности се включват всички ресурси от специалисти. Дейностите по защита на населението, за да бъдат напълно ефективни следва да обхващат условно разграничените три етапа, през които преминава всяко едно бедствие. Преди настъпването му когато е възможно, по време на самото бедствие и след преминаването му с цел овладяване и минимизиране на вредните последици от него.

В този смисъл българското законодателство разписва и следните дейности по защита овладяване и ликвидиране на екологични инциденти, защита срещу взривни вещества и боеприпаси, операции по издирване и спасяване, радиационна, химическа и биологична защита при инциденти и аварии с опасни вещества и



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

материали и срещу ядрени, химически и биологични оръжия, ограничаване и ликвидиране на пожари, временно извеждане, евакуация, укриване и предоставяне на индивидуални средства за защита, извършване на неотложни аварийно-възстановителни работи, ограничаване на разпространението и ликвидиране на възникнали епидемични взривове, епидемии и епизотии от заразни и паразитни болести, други операции, свързани със защитата.

С цел повишаване на информираността на населението и същевременно с това укрепване на готовността за бедствия за ефективно реагиране на всички нива като законово регламентирани структура за осъществяване на дейности по защита на населението при бедствия законът предвижда и доброволни формирования, както и юридически лица с нестопанска цел. Нещо повече в населените места с население над 20 хил. д. те са задължителни.

4.3. Транспониране на рамката на Хиого в Румънското законодателство.

Румъния прие и транспонира в законодателството си рамката на Хиого. Приемайки и закона, който създаде правното основание за създаването на Национална платформа за намаляване на риска от бедствия. Но законодателната рамка за Националният комитет за извънредни ситуации беше променен два пъти в последната година. Затова първоначалната структура, предложена за Националната платформа, трябваше да бъде анализирани повторно.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Координацията между централното министерство, местните органи и участието на други отдели в подготовката за бедствия и намаляването на риска изисква допълнително укрепване. Правителствената извънредна наредба 21 / 15.04.2004 приета и вече влязла в сила ясно показва, че на централно ниво органът отговорен за мултисекторната координация е Националният комитет за специални извънредни ситуации (НКСИС), действащ чрез Департамента за извънредни ситуации и Главния инспекторат за извънредни ситуации. Съгласно тези актове секторните институции носят отговорност за изготвянето на планове, които след това се координират от НКСИС. Институционалният капацитет и ресурсите са значителни и са предназначени да осигурят ефективно реагиране при природни бедствия, както и при бедствия причинени от човека и биологични бедствия. С приемането на GD no. 557/2016 нова нормативна уредба в румънското законодателство в сферата на управление на бедствията беше приета. Основното и най-важно задължение, вменено с този акт е по отношение на вече легалното създадено задължение за органите на държавно управление да изготвят секторни планове за осигуряване на специфично управление на аварийни ситуации. Координацията на целия процес се осигурява и от Националния комитет за извънредни ситуации (НКСИС).

През последните години Румъния стана жертва на бедствия с тежки последици. Предвид това и в изпълнение на Рамката на Хиого и стремеж към постигане на приоритетните цели заложи в нея и националната стратегия на страната правителството направи подобрения в системата за спешно реагиране и измени националните приоритети на страната. Това е един сложен процес, който включва



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

на първо място усъвършенстване на системите за ранно предупреждение, модернизиране на оборудването за операции за търсене и спасяване, интегриране на процедури за готовност и реакция при спешни медицински и немедицински случаи и разработване на информационни кампании за местните общности за повишаване на осведомеността относно нивата на експозиция и възможните защитни мерки. Румъния също така е заложила на няколко иновативни в националната си стратегия за повишаване на обществената осведоменост, която има за цел да стимулира устойчивостта на бедствия в градските и селските райони.

Румънското законодателство също дава възможност и предвижда участието на доброволци, под формата на различни формирания и сдружавания да вземат участие в дейностите по защита на населението при бедствия.

4.4. Проблем

В Румънското и в Българското законодателство Рамката за действие Хиого 2005-2015 на ООН „Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствията“ е транспонирана. Направени са съответните законодателни промени и се пристъпва към реално постигане на целите заложили в нея. В България, по конкретно в Закона за защита при бедствията намаляването на риска от бедствия е нормативно установено като национален и местен приоритет със силна институционална основа за изпълнение ясни и точни механизми разписани за изпълнение.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Към настоящия момент нормативната рамка в законодателството на Румъния по установяване на точна и ясна регламентация за издигането на намаляване на риска от бедствия като приоритет не е напълно изпълнено изискване.

Въпреки значителния напредък, Румъния е изправена пред предизвикателства при поддържането на ангажиментите на властите, особено на местно равнище. На местните власти има разпределен годишен бюджет, предназначени за управление на риска от бедствия.

В българското законодателство Единната спасителна система е разписана като задължителна, в Румънското законодателство също е създадена под малко различна форма. И двете законодателства преследват обща цел, но в организацията и създаването на по-улеснен и надежден ред за извършване на действия има доста различия. На този етап в транспонирането на задължителните разпоредби и принципи залегнали в Рамката за действие на Хиого България в по-голяма част е изпълнила залегналите в нея приоритетни цели. Румъния от своя страна въвежда и иновативен подход, който да подпомогне осведомеността на населението, респективно да подобри нивото на подготовка за справяне със ситуация с природно бедствие и в последствие по-лесно справяне с вредоносните резултати от същото.

4.5. Решение



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Община Монтана и Община Моцацеи имат различни разработени механизми, нормативно разписани правила но насочени към една и съща цел, а именно идентифициране, оценка и мониторинг на рисковете от бедствия и засилване на ранното предупреждение, издигане на намаляването на риска от бедствия в национален и местен приоритет със силна институционална основа за изпълнение, използване на знания, иновации и образование за изграждане на култура на безопасност и устойчивост на всички нива, намаляване на основните рискови фактори и укрепване на готовността за бедствия за ефективно реагиране на всички нива.

Двете държави са достигнали до иновативни и действащи решения. В тази хипотеза обмяна на добрите практики изградили до момента могат да постигнат един напълно завършен, детайлно разгледан нормативен акт, съдържащ най-добрите предложения от двете политики и изградени системи. Обмяната на практическите ползи и недостатъци на действащите към момента нормативни актове ще помогне на местно ниво между Общините партньори да се изчистят недостатъците на двете системи. Формирането на работни смесени групи с участието на представители на Община Монтана и Община Моцацеи от експерти, може да бъде инструментът за реализиране на положителният резултат.

4.6. Резултат



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Обмяната на добри практики и опит между Община Монтана и Община Моцацеи ще доведе до изготвянето на синхронизирани общински планове за защита при бедствия, изготвени на база най-добрите законодателни решения залегнали в законодателството на двете държави. В последствие чрез структурите на местно ниво и механизмите за отправяне на предложение могат да се предложат и да се въведат и в националните планове за защита и стратегии за защита от бедствия и на България и на Румъния.

В резултат ще бъде постигнато устойчиво партньорство и ще бъде възможно трансграничното сътрудничество и партньорство при защитата от бедствия в трансграничния район.

5.Преглед и анализ на националното законодателство на Република България за управление на бедствията. Преглед и анализ на националното законодателство на Румъния за управление на бедствията. Проблем. Решение. Резултат.

5.1. Преглед и анализ на националното законодателство на Република България за управление на бедствията

Основното законодателство за защита на населението и управление при бедствия в България е Законът за защита при бедствия (ЗЗБ) (ДВ No 102/19.12.2006). От 2006



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

г.насам, са извършени промени на текстове, за да се подобри системата и да се обвържат разпоредбите му с тези на други законодателни актове, регламентиращи специфични рискове от бедствия, включително устройственото планиране, околната среда и критичната инфраструктура

В действащото българско законодателство легалната дефиниция за бедствие се съдържа в чл. 2 на Закона за Бедствията. Съгласно него „бедствие е значително нарушаване на нормалното функциониране на обществото, предизвикано от природни явления и/или от човешка дейност и водещо до негативни последици за живота или здравето на населението, имуществото, икономиката и за околната среда, предотвратяването, овладяването и преодоляването на което надхвърля капацитета на системата за обслужване на обичайните дейности по защита на обществото.“

В последните години в Република България често възникват бедствия, предизвикани от природни явление или човешка дейност, които обаче имат сериозни социални и икономически последици. Значимостта на този проблем може да се проследи в световен мащаб през последните години превенцията, предварителната подготовка и взимане на превантивни мерки срещу бедствията се наблюдава като приоритет в световен мащаб. Това е причината да се приемат все повече документи , стратегии, да се изготвят различни планове и да се приемат унифицирани правила за борба с бедствията.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Европейският съюз приема редица механизми и документи както и Механизмът за гражданска защита на Европейския съюз (МГЗС), Рамката за действие Хиого 2005-2015 на ООН „Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствията“, Плана за действие на Рамковата програма от Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015 — 2030 г., в който изрично се подчертава ролята на местните и регионални власти в подкрепа на усилията на държавите за намаляване на рисковете от бедствия. Действителността всички тези документи, които не само са задължителни , но и са вече имплементирани в законодателството на Република България създават отговорност за всяка една държава да създаде национална платформа и стратегия за намаляване на риска.

До голяма степен , както ще се види в изложението на настоящия анализ сходството между законодателствата на двете държави в бедствията идва точно от тях. Те именно налагат голяма част и от добрите практики наложили се във времето.

Българското законодателство разграничава два основни вида защита при бедствия , а именно постоянна и оперативна защита.

Постоянната защита всички дейности възложени за постоянно изпълнение на изпълнители юридически лица, еднолични търговци и всеки , който извършва дейност , в среда или съоръжения, при които е възможно да се причини бедствие вследствие на човешка дейност и водещо до негативни последици за живота или здравето на населението, имуществото, икономиката и за околната среда.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Постоянната защита се изразява в задължението на тези лица да изготвят аварийни планове за обекта, които трябва да съдържат минимум максимални възможни последици за персонала, населението и околната среда от авария в обекта, определени въз основа на оценка на риска; мерките за ограничаване и ликвидиране на последиците от авария в обекта; мерките за защита на персонала; разпределението на задълженията и отговорните структури и лица за изпълнение на предвидените мерки; средствата и ресурсите, необходими за изпълнение на предвидените мерки; времето за готовност за реагиране на структурите, реда за информиране на органите на изпълнителната власт при необходимост от въвеждане на планове за защита при бедствие. Те са задължени при настъпване на промяна в някое обстоятелство да актуализират аварийните си планове, и да ги предоставят на кмета на Общината. Императивно е изискването да се провеждат тренировки по изпълнение на аварийния план най-малко веднъж годишно.

Например постоянна защита при бедствия следва да се осъществява от юридически лица или еднолични търговци това задължение е за тези, които действат на обекти, представляващи строежи по смисъла на чл. 137 ал. 1, т. 1, б. г и д от Закона за устройство на територията. В тези хипотези законодателят визира строежи първа категория, които са строежи, криещи опасност от взрив, от значително вредно въздействие върху околната среда или от разпространение на отровни или вредни вещества или хидротехнически съоръжения, криещи опасност от наводнения, в т.ч. големи язовири и язовири от първа степен на потенциална опасност и прилежащите им съоръжения и временно строителство. Извършващите дейност юридически лица



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, е-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

в такива обекти са задължени от императивната разпоредба на чл. 35 Закона за защита при бедствия да приемат аварийни планове. В тази хипотеза става дума за бедствия причинени от човешка намеса.

Съдържанието на аварийните планове е задължително, единствено се допуска изключение при хипотезата, че друг специален закон спрямо закона за защита при бедствия предписва друго съдържание.

Другият вид защита при бедствия съгласно българското законодателство е оперативната защита.

Оперативната защита съгласно Закона за защита при бедствия дейностите по защита на населението при бедствия следва да се изпълнява от единната спасителна система, в която са включени конкретни структури, а именно на първо място това е държавата, чрез нейните министерства и ведомства. На местно ниво отговорната структура са Общините, олицетворявайки държавната власт по места. Обхватът на структурите включени в единната спасителна система е доста по-широк обаче от само органите на държавна власт, с цел навременно, ефективно и ефикасно реагиране и същевременно включвайки целия наличен ресурс в населението. Поради тази причина в чл. 20 Закона за защита при бедствията включва като структури, които могат и в случай на необходимост трябва да осъществяват дейностите по защита на населението и търговските дружества еднолични търговци, центрове за спешна медицинска помощ, други лечебни и здравни



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

заведения, въоръжените сили, както и юридически лица с нестопанска цел, включително доброволни формирвания.

Доброволни формирвания по смисъла на закона се създават от кмета на общината по решение на общинския съвет. Тук е важно да се уточни, че тяхното създаване е предоставено на компетенциите включени в обхвата на оперативната самостоятелност на кметовете само на по-малките населени места с население до 20 000 хил. души. В по-големите населени места с население над 20 000 хил. души създаването на доброволни формирвания не зависи от преценката на органите на местно самоуправление. Чл. 41 ал. 2 е императивна правна норма и въвежда това като задължение.

На така създадените доброволни формирвания кметът на общината следва да подsigури помещение, ресурси и обучение на доброволците. Всички доброволни формирвания по реда образувани по реда на Закона за защита при бедствията се регистрират регистъра на доброволните формирвания. Редът за създаване, поддържане и водене на регистъра за доброволните формирвания се извършва съобразно разпоредбите на НАРЕДБА № Из-1669 от 17 август 2012 г. за реда за създаване, поддържане и водене на регистър на доброволните формирвания за преодоляване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях, издадена от Министъра на вътрешните работи.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Заявлението за регистриране се подава по предварително одобрен образец от кмета на общината, като съдържа и задължителните реквизити описани в Наредба № Из-1669 от 17 август 2012 г.

Основните структури от единната спасителна система натоварени с отговорността при осъществяване действията за защита на населението това са :

1. Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" – МВР.
Съгласно чл. 6 от Закона за Министерство на вътрешните работи една от основните дейности е именно осигуряване на пожарна безопасност и защита при пожари, бедствия и извънредни ситуации, която се осъществява чрез отделните звена и дирекции.

Дейността по осигуряване на пожарна безопасност и защита при пожари, бедствия и извънредни ситуации се осъществява от органите по пожарна безопасност и защита на населението при условията и по реда на този закон и на Закона за защита при бедствия. В своята същност и състав тази дейност е сложна и съдържа редица други поддейности, а именно: превантивна дейност, държавен противопожарен контрол; пожарогасителна и спасителна дейност; разрешителна и контролна дейност на търговци, извършващи дейности по осигуряване пожарната безопасност на обекти и/или поддържане и обслужване на уреди, системи и съоръжения, свързани с пожарната безопасност; оценяване на съответствието и контролна дейност на продукти за пожарогасене; неотложни аварийно-възстановителни работи, оперативна защита при наводнения и операции по издирване и спасяване, и



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

химическа, биологическа и радиационна защита; ранно предупреждение и оповестяване при бедствия и при въздушна опасност на органите на изпълнителната власт и населението; методическа и експертна помощ на териториалните органи на изпълнителната власт по отношение на защитата при бедствия и при организиране дейността на доброволните формирования; определяне на пожарните характеристики на продукти и техническите и експлоатационните показатели на пожаротехническо оборудване и продукти за пожарогасене.

На местно ниво тези дейности се осъществяват от областните дирекции на МВР, които по места извършват гореизброените действия при възникване на бедствия или опасност за населението.

2. Областните дирекции на МВР, които се създават на териториален принцип, като районите им на действие се определят с акт на Министерски Съвет.

3. Български червен кръст – е една от основните структури част от единната спасителна система.

Неговата структура и функции са нормативно установени в Закона за българския червен кръст. Българският червен кръст е единствената национална организация на Червения кръст на територията на Република България, освен това той е част от международното движение на Червения кръст и Червеният полумесец. Българският червен кръст осъществява своята дейност в съответствие с българското законодателство, което от своя страна е изградено в пълно съответствие с



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, е-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

разпоредбите на Женевските конвенции от 12.08.1949 г., Допълнителните протоколи към тях от 08.06.1977 г.

Българският червен кръст е автономна организация, която основна дейност е да подпомага държавата в хуманитарната област подготовката за действия при военно положение, военни конфликти и бедствия, за опазване и укрепване здравето на населението, както и при приемането, съхраняването и разпределянето на предоставената от чужди държави, организации и граждани помощ с хуманитарни, в т. ч. екологични и културно-просветни, цели.

При възникването на бедствие или опасност за населението, дейността осъществявана от Българския червен кръст е от изключителна важност.

Българският червен кръст е официално признат от Република България със закон като доброволна организация в помощ на нейните органи, за подпомагане на нуждаещите се. Българския червен кръст е създаден съобразно разпоредбите и изискванията на Женевската конвенция и е единствена национална организация, която осъществява своята дейност на територията на Република България. Въпреки че е една от основните структури на единната спасителна система Българският червен кръст е сдружение по смисъла на Закона за юридическите лица с нестопанска цел. Независимо, че е признат официално със закон доброволна организация, Българският червен кръст е автономен по отношение на държавата. Той е признат от Международния Комитет на Червения кръст на 20 октомври 1885 г. и е част от Международния червен кръст, член е на международната федерация



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, е-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

на Червения кръст и червения полумесец. Извършва дейността си изцяло съобразно Женевските конвенции, принципите на Международното движение на червения кръст и червения полумесец, както и Закона за Българският Червен Кръст.

Част от основните дейности на Българският червен кръст е съвместно с държавни, общински и неправителствени организации извършва дейности по подготовка и оказване на помощ при бедствия, аварии и катастрофи (кризи), като:

- изгражда на функционален принцип постоянно действащ Национален оперативен щаб, респ. областни оперативни щабове за работа при бедствия, аварии и катастрофи, под ръководството на генералния директор, респ. съответния директор на Секретариат на Областен/Столичен съвет на БЧК;
- създава и подготвя екипи и структури които могат да извършват следните дейности: оценка на нуждите, подпомагане на пострадалото население, включително хуманитарно подпомагане, първа психологична помощ и психосоциална подкрепа, първа долекарска помощ и други дейности, подпомага нуждаещи се пострадали посредством създаването на складове с резерв от необходими ресурси в зависимост от естеството на бедствието и помощта, от която се нуждае населението.
- имущество за незабавно подпомагане на бедстващо население, съдейства и участва самостоятелно или в сътрудничество с други формирания и специализирани служби по превенция и ограничаване на последици от



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

бедствия, аварии и катастрофи, съобразно компетенциите си, подготвя и оказва помощ според възможностите си в отговор на апели на други държави и национални дружества при бедствия и конфликти.

С цел да осъществява функциите си на територията на цялата страна максимално ефективно, да се организира по-бърза реакция в случай на нужда по места.

Българският червен кръст има четиристепенна организационна структура:

- Дружествено ниво;
- Общинско ниво – структура в района на всяка община;
- Областно, съответно Столично ниво - 28 областни организации
- Национално ниво - Общо събрание - Върховен орган на БЧК и Национален съвет - главен изпълнителен и разпоредителен орган.

Българският червен кръст е изключително важно звено при изпълнение на държавната политика при бедствия. Работи и спомага за повишаване на готовността на населението за действие при бедствия и заедно с гражданска защита отговарят за обучението и подготвянето на формирования за оказване на първа помощ на пострадали, насочва дейността си като работи за повишаване на капацитета на организацията и подобряване на координацията при ситуация на бедствия или създаване на опасност.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Като ръководеща структура в единната спасителна система и като част от оперативната защита Българският червен кръст е включен в Националния план за защита на населението;

Сдружението подпомага държавата в хуманитарните дейности по опазване и укрепване здравето на населението при възникване на бедствия, аварии и катастрофи. БЧК предоставя хуманитарна помощ при природни бедствия, бедствия от технологичен характер, аварии, катастрофи/кризи.

При възникване на бедствена ситуация служителите на БЧК изпълняват планове за работа при възникване на БАК, които се изготвят на национално и областно ниво. Плановете се съгласуват с държавните институции работещи в условията на бедствия, актуализират се ежегодно и при необходимост.

Добрата организация и мобилизация на населението при настъпването на бедствие е от решаващо значение за успешното справяне с възникнала ситуация на опасност, същевременно бързото и максимално оптимизиране в процеса на спасителните работи и подпомагане на бедстващото население са създадени и функционират съответните звена:

1. Национален оперативен щаб (НОЩ) с екипи за действие.
2. Областни оперативни щабове (ООЩ) с екипи за действие.

Националният спасителен екип за работа при бедствия, аварии и катастрофи на Българския Червен кръст (НСЕРБАК) е доброволен спасителен екип, който



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, е-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

подпомага дейността на БЧК за ограничаване и ликвидиране на последиците от бедствия, аварии и катастрофи (кризи).

НСЕРБАК функционира при стриктно спазване на законовата база на Република България при бедствия, Закона за БЧК, Устава на БЧК, Плана на БЧК за действия при БАК и др. и в съответствие с принципите на Международното червенокръстско движение: хуманизъм, безпристрастност, независимост, неутралност, доброволност, единство, универсалност.

НСЕРБАК има за основна цел да подпомага дейността на Националното дружество при БАК и да съдейства за опазването на живота и здравето на хората в случаи на бедствия, аварии и катастрофи. Работата на екипа се организира и осъществява по предварително изготвен правилник за дейността му.

Доброволни екипи за работа при БАК (ДЕРБАК) се сформират към Секретариата на съответния Областен съвет на Български Червен кръст (ОС на БЧК).

ДЕРБАК подпомагат дейността на БЧК за ограничаване и ликвидиране на последиците от бедствия, аварии и катастрофи (кризи).

Доброволните екипи за работа при бедствия към БЧК функционират при стриктно спазване на законовата база за работа при бедствия на Република България и на принципите на Международното червенокръстско движение: хуманизъм, безпристрастност, независимост, неутралност, доброволност, единство, универсалност и съобразно Плановете за действие при БАК на ОС на БЧК.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

ДЕРБАК имат за основна цел да подпомагат дейността на БЧК при БАК и да съдействат за опазването на живота и здравето на хората в случаи на бедствия, аварии и катастрофи. За постигане на основната си цел, ДЕРБАК изпълнява своите задачи преди, по време и след бедствието.

В Българския Червен кръст има създадена организация за работата на екипите по етапи, в трите ключови моменти за ефективни действия при осъществяване на оперативната защита при бедствие:

- Превантивна дейност – осъществявана преди настъпване на бедствието . по същество тя се изразява в набиране на доброволци, тяхното обучение, набавяне на необходимото оборудване, картотекиране на застрашените райони в съответствие с директивите на ЕС, транспонирани и влезли в сила за Република България. На този етап следва да се изяснят и ролята и функциите на доброволните екипи в системата на работа на Българския червен Кръст , с цел при настъпване на бедствие всеки от екипите да действа в съответствие с утвърдените правила и планове в системата на БЧК и БАК , за тази цел се организират и тренировъчни симулации.

- По време на бедствието – това е ключовият етап , на който реално доброволните формирования , областните, общински, регионални и централни структури на БЧК изпълняват на практика дейностите, за които са преминали обученията и тренировъчните симулации. Чрез въвеждането на доброволните екипи в действие се цели ограничаване на вредоносните последици от настъпилото бедствие. Екипите по места действат съобразно плановете на областно и



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

национално ниво, които се и оповестяват чрез оповестителните системи и системите за поток на информация . доброволните формирания подпомагат дейността на специализираните формирания.

- След бедствието – При вече настъпил вредоносен резултат основното на този етап е съсредоточаване на действия на екипите към възстановяване на щетите и подпомагане на населението , за да могат да се възстановят по-бързо. Като в зависимост от размерите на бедствието, условно действията могат да се разграничат на дългосрочни и средносрочни.

Центрове за спешна медицинска помощ

Центровете за спешна медицинска помощ са другата съставна структура част от единната спасителна система. Като основен елемент от националната здравна система и същевременно елемент на националната сигурност спешната медицинска помощ е държавен ангажимент, гарантиращ оказване на своевременна медицинска помощ при животозастрашаващи състояния, с цел предотвратяване на смърт или увреждания, довеждащи до инвалидизация.

Поради това и в приетата концепция за развитие на медицинската помощ за периода 2014-2020 г. усъвършенстването ѝ е сред един от заложените приоритети. Това обаче е изключително широко понятие. Като начало следва да се подсигури на първо място надеждна комуникационна връзка, която да подсигури сигурност и независимост от обществените мобилни мрежи. Заложено е и изграждане на



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Централен диспечерски център към Министерство на здравеопазването, който да изпълнява функциите на координационен център на системата за спешна медицинска помощ и реакции при кризи и да осигурява координацията между диспечерските центрове на ЦСМП, лечебните заведения за болнична помощ, а в случаи на бедствия, аварии и катастрофи - и с останалите структури от Националната система за спешни повиквания тел.112, в тази връзка следва да се изгради и осигури оперативна свързаност между националната система за спешни повиквания и информационната система на спешната медицинска помощ.

Друга приоритетна цел заложена от Министерство на здравеопазването пред българските Центрове за спешна медицинска помощ е усъвършенстване на управлението при кризи. При настъпване на бедствие най-важният момент е реакцията и най-вече бързата такава. За целта следва да се поддържа в готовност на системата за спешна медицинска помощ за реагиране при кризи и преодоляване последствията от природни бедствия и крупни аварии. Изпълнението на тази цел е свързано с утвърждаване на план за действие при кризи.

Приоритет , който е относим и за България и Румъния е изготвянето на трансгранично сътрудничество при оказване на спешна медицинска помощ. Приемане на нормативна база за регламентиране на координационните протоколи за транс-гранично сътрудничество. Участие на екипи на спешна медицинска помощ в международни учения за преодоляване последствията от кризи.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, е-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

В действащото българско законодателство по отношение на обхвата, реда и условията за оказване на спешна медицинска помощ са разписани подробни правила намиращи се в Наредба № 25 от 04.11.1999 г. за оказване на спешна медицинска помощ издадена от Министъра на здравеопазването. Съобразно разпоредбите в наредбата и чл. 9 от Наредба № 25/1999 г. Центровете за спешна медицинска помощ организират, осигуряват и оказват спешна медицинска помощ при бедствия, аварии и катастрофи, осъществявайки взаимодействие с органите на полицията, пожарната и гражданската защита.

В съответствие с действащото българско законодателство основните съставни части на единната спасителна система описани подробно по-горе осигуряват непрекъсната готовност за приемане на съобщения при възникване на бедствия, тяхната оценка и незабавни действия.

Основно задължение на държавата е да подsigури живота, сигурността и физическата цялост на населението на нейната територия. Поради това и с цел оптимизиране на процеса и максимална ефикасност във възможно най-кратки срокове поради естеството на проблема , който трябва да разрешат структурата на основните съставни части на единната спасителна система се изгражда на територията на цялата страна в съответствие с административно-териториалното деление.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Останалите съставни части действат и предоставят съдействие и помощ на основните при поискване и съобразно действащите и приети от Министерския Съвет Национален план за защита при бедствия.

За успешното осъществяване на защитата на населението при бедствия от изключително важно значение е координацията и ръководството на съставните части на единната спасителна система.

Съгласно чл. 29 от Закона за защита при бедствия координацията се осъществява от Главна дирекция "Пожарна безопасност и защита на населението" – МВР, чрез оперативните ѝ центрове, които изпълняват следните основни дейности : приемат и оценяват информация за възникнали бедствия, уведомяват компетентните съставни части на единната спасителна система и координират по-нататъшната дейност на основата на стандартни оперативни процедури, извършват ранно предупреждение и оповестяване на органите на изпълнителната власт, съставните части на единната спасителна система и населението при бедствия, по искане на ръководителя на операциите организират включване на предвидените в плановете за защита при бедствия съставни части на единната спасителна система, както и на допълнителни сили и средства.

5.2. Преглед и анализ на националното законодателство на Румъния за управление на бедствията.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Румъния е държава-членка на ЕС и страна по Парижкото споразумение. Като страна по споразумението тя има и ангажиментите произтичащи от него, а именно за смекчаване и адаптиране, поети в колективния национален принос на ЕС. Румъния прие и Национална стратегия за изменението на климата за 2013-2020 г. през 2013 г., последвана от Националната стратегия за изменение на климата и нисковъглеродния растеж за 2016–2030 г. и свързания с нея План за действие по изменение на климата за 2016—2020 г. през 2015 г. установява секторни приоритети за справяне с изменението на климата, включително за енергетиката, транспорта, земеделието и развитието на селските райони, горите, биологичното разнообразие, градското развитие и управлението на водите и отпадъците.

Румъния също като България е приела и е длъжна да транспонира в законодателството си и да спазва разпоредбите на Механизъмът за гражданска защита на Европейския съюз (МГЗС), Рамката за действие Хиого 2005-2015 на ООН „Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствията“, Плана за действие на Рамковата програма от Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015 — 2030 г..

Съгласно действащото към момента румънско законодателство при възникване на голяма извънредна ситуация община, министерство или друг орган може да поиска заседание на Националния комитет за специални извънредни ситуации (НКСИС). След като НКСИС бъде свикан началникът на Отдела за извънредни ситуации ще докладва за параметрите на бедствието.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, е-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Според правителствено решение (GD) №. 94/2014, НКСИС има законово задължение да изготвя препоръки и да издава решения по отношение на правителствени действия, които трябва да бъдат предприети, за да се реагира на бедствие, авария или извънредна ситуация, свързана с природни, технологични, биологични или радиологични явления, които са възникнали, или непосредствена заплаха природни бедствия. В компетенциите на НКСИС е заложено и справянето с извънредни ситуации във връзка със здравето.

Решенията приемани от НКСИС се взимат чрез гласуване на всички нейни членове, съгласно правителствено решение (GD) № 94/2014. НКСИС също така може да препоръча на правителството набор от действия, които да предприеме както в случай на бедствие, така и с превантивна цел при опасност от възникване на такава. Препоръките на НКСИС се отправят до министър-председателя и му се предоставят за вземане на решение по тях.

Към настоящия момент Румъния е в процес на укрепване, допълване и заздравяване на законодателните и организационни рамки, приети във връзка със смекчаване на последиците от бедствия и готовност за предотвратяване на бедствия. В течение на времето и с развитието на държавата Румънската система за управление на бедствията претърпя драматични промени, от силно милитаризирана и централизирана система, премина през процес на децентрализация и достигна етап на системна реконструкция на граждански базирани правила и разпоредби, съвместими с тези на НАТО и ЕС.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Румъния преминава през основен преход с реорганизация на структурата за управление на бедствията. Страната също полага усилия за разработване на национални и регионални планове за управление на риска с цел включване на подходи за намаляване на риска. За да се движи този цялостен процес, подходът на много опасности все повече оформя начина, по който Румъния управлява рисковете от бедствия, съобразно европейските нормативни актове и плановете за действие на НАТО. Такъв подход включва превеждане и свързване на знанията за пълния набор от опасности в стратегии за управление на риска, оценки и анализи, водещи до по-голяма ефективност и икономическа ефективност. За да илюстрира тази неотдавнашна промяна, Румъния наскоро приключи интегрирана национална оценка на риска чрез проект на ЕС (RO-RISK 2013–2016), който се стреми да предложи набор от инструменти на местните власти за анализ на много опасности.

В този процес на развитие на законодателството на Румъния в управлението на бедствията страната въвежда и промени, за да постигне и приоритетните цели заложи в Рамката за действие Хиого 2005-2015 на ООН „Да изградим устойчивост на нациите и обществата към бедствията“, Плана за действие на Рамковата програма от Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015 — 2030 г., а именно координация и взаимодействие между различните институционални звена.

Координацията между централното министерство и местните органи, както и участието на други отдели в подготовката за бедствия и намаляването на риска е в процес на законодателно развитие. Правителствената извънредна наредба 21 /



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

15.04.2004 г. установи, че националният орган, отговорен за мултисекторната координация, е Националният комитет за специални извънредни ситуации (НКСИС), който действа чрез Департамента за извънредни ситуации и Главния инспекторат за извънредни ситуации. Съгласно тези актове секторните институции носят отговорност за изготвянето на планове, които след това се координират от НКСИС. Институционалният капацитет и ресурсите са значителни и са предназначени да осигурят ефективно реагиране при природни, причинени от човека и биологични бедствия. С Правителствено решение (GD) № 557/2016 за управление на риска нормативно се установи задължението на органите да изготвят секторни планове за осигуряване на специфично управление на аварийни ситуации. Координацията на целия процес се осигурява и от Националния комитет за извънредни ситуации (НКСИС). Въпреки значителния напредък, Румъния също както и България все още е изправена пред предизвикателства при поддържането на ангажиментите на властите, особено на местно равнище.

Министерството на регионалното развитие и публичната администрация наскоро започна да предоставя финансиране на поднационални власти за картографиране и анализ на рисковете и рисковете за планиране на градското и земеползването. Департамента за извънредни ситуации и Главния инспекторат за извънредни ситуации, заедно с други партньори и различни организации извършващи дейност в обхвата на дейността по намаляването на риска от бедствия също предприеха значителни усилия и увеличиха методите и разнообразието на начините си да съобщават за рисковете от природни бедствия на общностите и училищните деца.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Това е от решаващо значение, тъй като информираността на населението и познаването на реалната ситуация води до намаляване на вредоносният резултат от настъпването на едно бедствие.

Главния инспекторат за извънредни ситуации следва очертаните приоритети до 2020 г. , които след проучване са изведени с цел да се подобри готовността на населението и институциите, като залага на ранното предупреждаване и своевременна реакция. Приоритетите изведени от Главния инспекторат за извънредни ситуации са следните:

- Разработване и подобряване на процедури, стандарти, регламенти и иновативни инструменти за оптимизиране на ресурсите и предвиждане на извънредни ситуации , за да се гарантира управлението на сложни или безпрецедентни ситуации;
- Подобряване на партньорството с обществото, за да се отговори и запознае, с актуалната обстановка, начините и средствата, с които следва да си послужи и да се предпази в случаи на необходимост;
- Повишаване на ефективността на правната рамка за подобряване на организацията и функционирането на институциите и военните пожарникари и доброволческите устави по време на извънредна ситуация;
- Засилване на оперативните способности и способността за реагиране чрез нови интегрирани технологии за предотвратяване, готовност и реакция;



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

- Централизирана аларма - национална система, постигната чрез осигуряване на 100% покритие до 2020 г. ;
- Обсъждане на недостатъчното покритие на методологиите, насоките и системата за актуализиране на идентификацията на праговете на засушаване и картографирането на засушаването, както и на методологиите;
- Адресиране на липсата на приоритети и подходящи методи и техники за рехабилитация или изграждане на язовири, както и изпълнение на защитни работи във връзка с териториалните планове за градско строителство;
- Гарантиране на надеждността и устойчивостта на Главния инспекторат за извънредни ситуации, за да се намалят щетите и рисковете от срыв, и да се гарантира, че той може напълно да функционира след бедствието.

Предотвратяването и управлението на извънредни ситуации осъществявано на ниво област и община окръг се осъществява от местните власти, като и те носят отговорност за управлението и превенцията на извънредни ситуации на местно ниво. От местните власти се изисква да разполагат с карти на рисковите зони за своите териториални административни единици, но в голяма степен сведенията са непълни, непоследователни, остарели или просто не са налични за някои градове. Част от предизвикателството възниква от гледна точка на планирането - като чисто въпрос за реагиране при извънредни ситуации, или като нещо, което може да бъде планирано и адекватно адресирано с течение на времето чрез капиталови инвестиции и промени в политиката, поне за бедствията които с оглед на съвременето могат да бъдат предвидени.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Предвид опитът на Румъния с тежки бедствия през последните години, правителството направи подобрения в системата за реагиране при извънредни ситуации на страната национален приоритет. Част от подобренията включват усъвършенстване на системите за ранно предупреждение, модернизирани оборудването за операции за търсене и спасяване, интегриране на процедури за готовност и реакция при медицински и немедицински извънредни ситуации и разработване на информационни кампании за местните общности за повишаване на осведомеността относно нивата на експозиция и възможните защитни мерки.

Румъния въведе в законодателството си и някои новаторски подходи по отношение на национална стратегия за повишаване на обществената осведоменост, за да стимулира културата на устойчивост на бедствия в градските и селските общности, където особено в по-малките населени места информираността е най-ниска.

Страната е активирала механизма на Общността за гражданска защита (МС) и е получавала помощ поради тежки наводнения. В същото време, по отношение на гражданите на други държави-членки, румънците са по-малко запознати с дейностите на ЕС в областта на гражданската защита. Правителството сравнително скоро предприе действия в тази насока, чрез Министерството на вътрешните работи и Министерството на извънредните ситуации, активно е ангажирало местното гражданско общество, за да подобри готовността и



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

способността за реагиране и да започне да обучава доброволци в подкрепа на отговора.

Главната инспекция за извънредни ситуации - започна процес за създаване на национална информационна система за извънредни ситуации . Тази система дава възможност на местните служби да предоставят данни за бедствия и извънредни ситуации и да определят подкрепата и наличните ресурси, както и тази информация да бъде наблюдавана в почти реално време, с подкрепата на национално ниво, ако е необходимо. Правителството положи значителни усилия, за да гарантира приемането от всички заинтересовани страни на национално и поднационално ниво на информационната система, като осигурява критично обучение и разработване на стандартни оперативни процедури. Системата SMISU беше официално приета и стартирана през 2017 г.

В законодателството на Румъния има и задължителна застраховка за собствениците на жилища, за да се застрахова хората от катастрофи, причинени от земетресения, наводнения и свлачища - най-значимите опасности в страната. Това задължение е разписано от законодателя в Закон 260/2008.

5.3 Проблем

Националните законодателства на България и Румъния в управлението на бедствията имат много сходни очертани основни параметри и насоки. В голяма част имат създадени и аналогични органи на централно , областно и местно ниво , които



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

следва да провеждат политиката за управление на бедствията. Но и в значителна степен се различават.

Наблюдават се различия в напредъка на законодателството на двете държави по отношение на бедствията. В България е обърнат изключително сериозно внимание на единната спасителна система. Начините на създаването ѝ, дейности, структури, правомощия всичко е детайлно описано от законодателя.

5.4 Решение

Разработване на подход за обучение между партньорите, който е свързан с цялостния интегриран, мултидисциплинарен и съгласуван подход за управление на риска от бедствия, в това число чрез изготвяне на обучителни програми за повишаване на знанията и информираността относно целия цикъл за управление на риска от бедствия както на органите от двете общини Монтана и Моцацеи, така и за населението на територията на двете общини.

Взаимна обмяна на опит, която ще насърчи и двамата партньори да подобрят по-слабите звена на законодателството на държавата, която представят и същевременно да сподели вече подробно разработените и действащи механизми.

Подписване на двустранни споразумения между партньорите и по този начин създаване на предпоставка за продължаване на сътрудничеството за превенция на бедствията.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Организиране на разнообразни обучителни и тренировъчни срещи и семинари на доброволни формирания от двете държави.

Формиране на работни групи от експерти от българска и румънска страна по теми като превенция и данни за загуби от бедствия.

Обмен на експерти, организиране на съвместни научни срещи.

5.5 Резултат

Синхронизиране законодателствата на двамата партньори като за начало на местно ниво и по този начин създаване на възможност за по лесно сътрудничество, взаимопомощ в случаи на бедствие на територията на Община Монтана или Община Моцаеи.

Подобряване на трансграничното сътрудничество между партньорите, респективно и между двете държави България и Румъния. Консолидиране на знанията и опита на експертите на национално, областно и общинско ниво, подобряване на квалификацията на експертите в структурите на партньорите на двамата партньори.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

6. Плана за действие на Рамковата програма от Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015 — 2030 г. Транспонирането ѝ българското и румънско законодателство. Проблеми. Решение. Резултат.

Рамката на Сендай за намаляване на риска от бедствия за периода 2015—2030 г. (Рамка от Сендай) е първото голямо споразумение за програмата за развитие след 2015 г. със седем цели и четири приоритета за действие.

Рамката на Сендай за намаляване на риска от бедствия беше одобрен от Общото събрание на ООН след Третата световна конференция на ООН за намаляване на риска от бедствия през 2015 г.

Рамката на Сендай е 15-годишно, доброволно, необвързващо споразумение, което признава, че държавата има основната роля за намаляване на риска от бедствия, но че отговорността трябва да бъде споделена с други заинтересовани страни, включително местните власти, частния сектор и други заинтересовани страни.

Рамката на Сендай цели следния резултат:

Значително намаляване на риска от бедствия и загуби в живота, поминъка и здравето, както и в икономическите, физически, социални, културни и екологични активи на хора, предприятия, общности и държави.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Рамката на Сендай е инструментът, наследник на Рамката за действие от Хиого 2005-2015: „Изграждане на устойчивост на нациите и общностите към бедствия. Това е резултат от консултации със заинтересованите страни, започнати през март 2012 г., и междуправителствени преговори, проведени от юли 2014 г. до март 2015 г., които бяха подкрепени от UNISDR по искане на Общото събрание на ООН. Службата на ООН за намаляване на рисковете от бедствия (UNISDR) към ООН има за задача да подкрепи изпълнението, проследяването и прегледа на Рамката на Сендай.

Седемте глобални цели залегнали в Рамката на Сендай са както следва:

- Значително намаляване на смъртността от бедствия в световен мащаб до 2030 г., с цел да се намали средната стойност на 100 000 глобални смъртности през десетилетието 2020-2030 г. в сравнение с периода 2005-2015.
- значително намаляване на броя на засегнатите хора в световен мащаб до 2030 г., с цел да се намали средната глобална цифра на 100 000 души през десетилетието 2020-2020 г. в сравнение с периода 2005-2015 г.
- да намали преките икономически загуби от бедствия по отношение на световния брутен вътрешен продукт (БВП) до 2030 г.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

- Значително намаляване на щетите от бедствия за критичната инфраструктура и прекъсване на основните услуги, сред които са и здравните и образователните съоръжения, включително чрез развиване на тяхната устойчивост до 2030 г.
- значително увеличаване на броя на страните с национални и местни стратегии за намаляване на риска от бедствия до 2020 г.
- значително засилване на международното сътрудничество за развиващите се страни чрез адекватна и устойчива подкрепа за допълване на техните национални действия за прилагане на настоящата рамка до 2030 г.
- съществено увеличаване на достъпа до многостепенни системи за ранно предупреждение и информация и оценка на риска от бедствия за хората до 2030 г.

Четири приоритета за действие залегнали в Рамката на Сендай са както следва:

Приоритет 1. Разбиране на риска от бедствия

Управлението на риска от бедствия следва да се основава на разбирането за риска от бедствия във всичките му измерения на уязвимостта, капацитета, експозицията на лица и активи, опасните характеристики и околната среда. Такива познания могат да се използват за оценка на риска, превенция, смекчаване, готовност и реакция.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

Приоритет 2. Укрепване на управлението на риска от бедствия за управление на риска от бедствия

Управлението на риска от бедствия на национално, регионално и глобално равнище е много важно за превенцията, смекчаването, подготвеността, реакцията и възстановяването. Тя насърчава сътрудничеството и партньорството.

Приоритет 3. Инвестиране в намаляване на риска от бедствия за устойчивост

Публичните и частните инвестиции в превенция и намаляване на риска от бедствия чрез структурни и неструктурни мерки са от съществено значение за повишаване на икономическата, социалната, здравната и културната устойчивост на лицата, общностите, държавите и техните активи, както и на околната среда.

Приоритет 4. Засилване на готовността за бедствия за ефективна реакция и „По-добро възстановяване“ в процеса на възстановяване

Нарастването на риска от бедствия означава, че е необходимо да се засили готовността за реагиране при бедствия, да се предприемат действия в очакване на събития и да се гарантира, че са налице капацитети за ефективно реагиране и възстановяване на всички нива. Фазата на възстановяване е изключително важна,



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

включително чрез интегриране на намаляването на риска от бедствия в мерки за развитие.

Рамката на Сендай за намаляване на риска от бедствия очертава глобалния курс през следващите 15 години. По време на консултациите и преговорите, които доведоха до неговото приключване, бяха отправени сериозни призови за разработване на практически насоки за подкрепа на изпълнението, гарантиране на ангажираността и ангажираността на всички заинтересовани страни и засилване на отчетността при намаляване на риска от бедствия.

Параграф 48, буква в) от Рамката на Сендай призовава “Службата на ООН за намаляване на рисковете от бедствия (UNISDR), по-специално, да подкрепи изпълнението, проследяването и преразглеждането на тази рамка чрез [...] генериране на доказателства и практически насоки за изпълнение в тясно сътрудничество с държавите и чрез мобилизиране на експерти; засилване на културата на превенция в съответните заинтересовани страни [...] “. За да се подпомогне този процес, ще бъдат разработени редица насоки за прилагане на рамката на Сендайската рамка.

България прие рамката на Сендай и работи активно върху изпълнението на всички заложи в нея седем цели и осъществяването на четирите приоритетни дейности с



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

целия ресурс от органи на централно, регионално и местно ниво, ангажирани в управлението на бедствия.

Румъния прие Рамката от Сендай за намаляване на риска от бедствия през 2015 г., която има за цел значително намаляване на риска от бедствия и загуби на живот, поминък и здраве, както и на икономическите, физическите, социалните, културните и екологичните активи на лица, предприятия, общности и държави. Като част от този ангажимент правителството активно работи за създаване на Национална платформа за намаляване на риска от бедствия. Тази платформа е организирана и функционира като национален многосекторен и интердисциплинарен механизъм, който се състои от членове на Националния комитет за специални извънредни ситуации (НКСИС), групи за техническа и научна подкрепа и представители на НПО, асоциативни структури на местните власти, професионални асоциации, профсъюзи, висши учебни заведения и изследователски институти, културни институции на религиозни деноминации и сдружения, признати от закона и средствата за масова информация.

6.1 Проблем

Рамката на Сендай е в процес на разработване и прилагане към съответните национални законодателства на България и Румъния. Макар и вече изпълнили част от приоритетните дейности и цели и двете държави имат още доста работа и



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА

законодателни промени които следва да извършат, за да се приложат всички изисквания на плана за действие на ООН

6.2.Решение

Формиране на работна група от квалифицирани експерти от България и Румъния за съвместна работа върху разработване на нормативните актове по прилагане на Плана за действие по Рамката на Сендай в националното законодателство на Румъния и България

6.3 Резултат

Синхронизирано законодателство и изготвяне на механизми, които са аналогични и за двамата партньори, което ще улесни бъдещото им партньорство.



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.



ЕВРОПЕЙСКИ СЪЮЗ
ЕВРОПЕЙСКИ ФОНД ЗА РЕГИОНАЛНО РАЗВИТИЕ
ИНВЕСТИРАМЕ ВЪВ ВАШЕТО БЪДЕЩЕ!



БЪЛГАРСКО ПРАВИТЕЛСТВО



ОБЩИНА МОНТАНА



www.interregrobg.eu

Проект „Оборудването спасява животи“, e-MS code: ROBG-305 е съфинансиран от Европейския Съюз чрез Европейския фонд за регионално развитие в рамките на Програмата Interreg V-A Румъния-България.

Съдържанието на този материал не представлява непременно официалната позиция на Европейския съюз. Отговорност за съдържанието на този документ носят единствено неговите автори.